

Recomendaciones para el Foro Campesino sobre como el FIDA puede contribuir al desarrollo del pastoreo en el Norte de África y Asia Occidental.

Resultados del taller de consulta regional celebrado en Hammamet, Túnez del 14 al 16 de Enero 2016

1. La importancia del pastoreo y la ganadería en la región del norte de África y Asia occidental

La región se caracteriza por grandes extensiones de tierras secas (Sahara y otras áreas semidesérticas) disponibles para los sistemas de pastoreo nómada y semi-nómada.

Al mismo tiempo, la región está bajo presión y sufre las consecuencias de una serie de procesos globales y tendencias que se hacen particularmente aguda en las áreas pastoriles:

a) El cambio climático con tendencia a la desertificación, la creciente imprevisibilidad de las lluvias y la ocurrencia de eventos climáticos extremos cada vez con mayor frecuencia.

b) El crecimiento demográfico, con la población joven (menores de 30 años) que alcanza alrededor del 70% de la población en la mayoría de los países, y que conlleva también unos cambios en los patrones de consumo

c) Los conflictos y la inseguridad representan también un rasgo característico en la mayoría de las áreas de pastoreo en la región, y plantean retos importantes para la gestión de los recursos pastorales. Además de eso la presencia de armas (Sudán) y las minas terrestres (Sahara Occidental), así como la existencia de zonas bajo control militar plantean grados ulteriores de riesgo para la población.

d) Migración: las dos regiones son también evidentemente expuestas a los intercambios y la influencia de la vecina Europa. La integración comercial y la contaminación cultural son los indicios más evidentes de tal proximidad. De hecho, los patrones agrícolas en algunos países han sido reestructurado para servir a los mercados de la UE, y los flujos de migración hacia norte de Europa han caracterizado las últimas generaciones.

Las comunidades pastoriles – incluyendo beduinos, kurdos, bereberes, tuareg y saharai – constituyen partes importantes de la población indígena de la región, a pesar de que a menudo terminan siendo los grupos minoritarios a nivel nacional. Este es el resultado de las diferentes experiencias coloniales que han reorganizado las fronteras y territorios sin considerar las comunidades que viven allí.

En este contexto, el pastoreo y la ganadería constituyen la oportunidad más viable y sostenible para proporcionar **empleo, alimentos e ingresos** en grandes porciones de la región, lo que **permite que las zonas áridas sean habitadas y productivas**. Las experiencias recientes muestran, de hecho, que el abandono de estos territorios vastos y remotos abre el camino a los movimientos de tráfico, la delincuencia y la insurgencia. El pastoreo representa así un factor clave para cuidar de los recursos naturales locales,

Traducción informal - en caso de dudas, consultar el original en Inglés

garantizando al mismo tiempo las **oportunidades de sustento para las generaciones más jóvenes**, que de otro modo migrar al entorno urbano o de países extranjeros.

- 1) Todavía hay suficiente tierra que puede ser utilizada de una manera adecuada en la región; mientras que las tierras bajo control de los Estados no conservan los recursos naturales, los medios de vida y las tradiciones de los pastores están adaptados a la gestión del medio ambiente y pueden hacer frente a los cambios climáticos y ecológicos;
- 2) El crecimiento poblacional tiene importantes consecuencias sobre el equilibrio de la oferta y la demanda de alimentos en los países que son tradicionalmente importadores de alimentos. Pastores y criadores de ganado pueden ayudar a satisfacer la demanda alimentaria de las poblaciones locales, siempre que reciban el apoyo adecuado. La proximidad a Europa y su cultura significa que los principales mercados son cada vez más sensibles a la calidad de la comida (local, sano, orgánico) y los consumidores están dispuestos a pagar un precio más alto por productos de calidad. En este sentido, los productores locales podrían beneficiarse de un nicho de mercado cada vez mayor, lo que garantiza una renta equitativa para los productores. Por otra parte, en algunos países de la región, existen legislaciones que favorecen el consumo de productos locales.
- 3) Hay una posibilidad real para activar nuevas e innovadoras formas de ingresos alternativos; la mejora del eco-turismo, las artesanías y/o el comercio justo en las zonas de pastoreo tienen un potencial para crear puestos de trabajo y aumentar los ingresos para las comunidades locales, lo que contribuye a detener la emigración de jóvenes. Algunas experiencias piloto en distintas áreas han demostrado lo anterior con buenos resultados. El aumento de los ingresos también evita la deforestación y la tala de arbustos para la calefacción, la cocina y preparar las cercas. En este sentido, la disponibilidad de nuevas tecnologías es una verdadera oportunidad para promover el desarrollo y reducir la marginación.
- 4) La investigación y la valorización de las costumbres y tradiciones de las comunidades pastoriles contribuirían a dar un valor adicional a aquellas prácticas que, a pesar de posibilitar una vida en ambientes extremos, se están poco a poco perdiendo (se piense por ejemplo a los bancos locales de semillas). Además, estas acciones de investigación, asociadas a una mejora de los servicios de educación y salud en las zonas marginales tendría el efecto indirecto de aumentar la sensibilización de los jóvenes sobre la importancia de su propia cultura, al limitar el efecto imán que tiene la cultura europea en las nuevas generaciones que tienden a emigrar. Los pastores mismos tienen todos los conocimientos para hacer frente a emergencias, y necesitan que se les ayude a compartir este conocimiento.
- 5) La salud animal es también una cuestión fundamental, ya que puede disminuir la productividad del ganado, y afectar el valor y el precio de los productos finales. El fortalecimiento de un servicio de salud animal de proximidad proporcionaría una buena manera de prevenir la propagación de enfermedades infecciosas a las puertas de Europa.
- 6) Seguridad: Las comunidades de pastores son las primeras en vivir con extrema preocupación las consecuencias de la inestabilidad en la región, ya que se sienten amenazadas, y que parte de las tierras utilizadas para el pastoreo se convierte en inaccesible. Al mismo tiempo, la marginalización de las comunidades de pastores proporciona un caldo de cultivo para el reclutamiento (especialmente entre los

Traducción informal - en caso de dudas, consultar el original en Inglés

jóvenes) para actividades ilegales y/o insurgentes. Las inversiones en la mejora de la calidad de vida de las comunidades de pastores y el fortalecimiento de sus lazos con los gobiernos y los organismos internacionales ayudarían a mitigar este fenómeno.

2. Las áreas prioritarias para las inversiones en el pastoreo y la ganadería, y recomendaciones para la asociación con el FIDA

1. Invertir en los recursos hídricos (pozos profundos, mantenimiento de bombas de agua,...) es una preocupación primaria en áreas donde el agua siempre ha sido un factor limitante – y donde el aumento de la presión humana, así como las tendencias de cambio climático han ido limitando en mayor medida la disponibilidad y el acceso al agua.
2. La tenencia de la tierra y su acceso se hace difícil en la mayoría de las áreas de pastoreo por la existencia de diferentes sistemas superpuestos: el derecho consuetudinario, la ley islámica (sharia), la propiedad privada, gubernamental, y militar (inaccesibles); asimismo, las tierras de pastoreo están al centro de una serie de intereses y actores no-pastorales (perforación de petróleo, minería, urbanización, expansión agrícola, trata y guerrillas). Estas representan las principales causas de las tensiones y conflictos sobre tierras. Por lo tanto el marco legislativo en torno a la tierra debe aclararse y hacerse cumplir en consecuencia, las mejoras deben ser elaboradas con la participación de las comunidades de pastores.
3. Los sistemas de microcrédito pueden proporcionar importantes beneficios para el desarrollo de actividades emprendedoras, y proporcionar oportunidades de empleo y generación de ingresos. La formación para emprendedores, para desarrollar habilidades en la transformación y comercialización se necesita también para diversificar la producción y los medios de vida pastoral. Este tipo de intervenciones son fundamentales para retener a los jóvenes en los pastizales, donde la emigración es intensa y el relevo generacional difícil. Dichos sistemas de microcrédito son muy necesarios ya que los sistemas bancarios son ineficaces y/o poco fiables en las zonas de pastoreo; sin embargo el microcrédito debe ser adecuado y adaptado a las especificidades del entorno campestre, y debe dirigirse a las organizaciones comunitarias de las categorías vulnerables (mujeres y jóvenes), no a individuos.
4. La infraestructura pública y las instalaciones para la vida comunitaria es también una preocupación primaria, puesto que el acceso a los servicios básicos y la respuesta a las necesidades primarias es fundamental para fomentar la economía de pastoreo, especialmente en términos de transporte, agua, energía e instalaciones para la productividad del ganado y la comercialización. Invertir en la salud del ganado es una prioridad, pero también existen experiencias interesantes en términos de pequeñas plantas de energía, escuelas y clínicas móviles.
5. En ese mismo respeto las inversiones deben también apoyar a las organizaciones de las comunidades hacia la mejora de la entrega de más y mejores servicios a los ganaderos. Se debe apoyar la formulación y creación de nuevas instituciones pastorales basadas en estructuras sociales existentes de modo que aumente su capacidad.
6. Se necesitan inversiones para el aumento de las capacidades de la base de recursos naturales, ya que la productividad de los pastizales debe ser protegida y mejorada.

Traducción informal - en caso de dudas, consultar el original en Inglés

Las prácticas de manejo sostenible de la tierra en pastizales, bosques, tierras secas, tierras altas, deben fortalecerse en consecuencia.

7. La productividad del ganado y los potenciales de comercialización también deben mejorarse, mediante servicios veterinarios, vacunas (servicios móviles para los nómadas), y las oportunidades para el procesamiento, el transporte y la diversificación de productos.

3. Áreas prioritarias para que el FIDA facilite el diálogo político, el cabildeo y otras iniciativas políticas en apoyo de las organizaciones de pastores y ganaderos.

1. El FIDA debe asegurar que el diálogo político sea lo más inclusivo posible, mediante la participación de todas las partes interesadas que se ocupan de pastoreo. Una atención especial se debe prestar a incluir a los grupos vulnerables (especialmente las mujeres y los jóvenes) y las minorías, que deben participar en la definición de políticas y en la toma de decisiones que tienen impacto en su vida profesional, social y política.
2. Promover la participación de representantes de las poblaciones indígenas en política (Parlamento / sindicatos / organismos gubernamentales). Apoyar la descentralización administrativa y el establecimiento de administraciones nativas.
3. Las OSC locales necesitan apoyo para fortalecerse y apoderarse, para que puedan representar más eficazmente a las comunidades de pastores y a la vez contribuir al diálogo político e influir en los procesos legislativos (actividades de cabildeo para influir en el diseño de políticas y leyes).
4. Los conocimientos y capacidades locales e indígenas deben ser protegidos y valorizados, no sólo a través de plataformas virtuales, sino también a través de unas plataformas más prácticas y tangibles (centros de conocimiento de pastoreo, etc...), especialmente en relación con la producción animal, la agricultura y la gestión de los recursos en los pastizales. Más en general, el diálogo sobre políticas deben reconocer y respetar los derechos de los indígenas sobre: tierra, territorio / leyes tradicionales / cultura (lengua, normas sociales y tradiciones) - incluyendo el reconocimiento de las zonas indígenas y comunitarias de conservación (ICCA en inglés).
5. Las principales prioridades en materia de diálogo político deben centrarse en:
 - a. Las componentes/los aspectos sociales de la vida de los pastores, centrándose especialmente en los servicios básicos adaptados (educación, salud y alfabetización de adultos);
 - b. la gobernanza de la tierra y los recursos naturales, la protección de la economía local y el apoyo a los pequeños productores, mediante su empoderamiento y el fortalecimiento de sus capacidades;
 - c. la diferenciación de los ingresos, por ejemplo a través de la formación profesional para mejorar las habilidades de artesanía para beneficio de las comunidades marginadas.
6. Las OSC locales necesitan fortalecerse y potenciarse, para que puedan representar eficazmente a las comunidades de pastores y contribuir al diálogo político.

Traducción informal - en caso de dudas, consultar el original en Inglés

7. Se recomienda hacer una alianza entre todos los donantes, las instituciones y las organizaciones que trabajan sobre el pastoreo en las mismas áreas, para coordinar y aunar esfuerzos.

4. Cómo las organizaciones de pastores y ganaderos se pueden asociar en las diferentes etapas del modelo de negocio FIDA (desarrollo de la estrategia de país, diseño, implementación y supervisión de proyectos, e implementación general de programas del FIDA).

1. Negociar con los gobiernos la participación de las organizaciones pastoriles en la elaboración de las estrategias nacionales de desarrollo y en las estrategia-país del FIDA. Fortalecer en consecuencia las redes, la comunicación y el acceso a la información de las comunidades.
2. Realizar una evaluación participativa de las necesidades de los pastores, con el apoyo de expertos nacionales antes de decidir qué tipo de inversiones realizar. La investigación-acción participativa también podría ayudar a la construcción de la capacidad de analizar los retos, definir la visión, misión y objetivos, y luego trazar una estrategia, y un plan de acción para el sistema de producción local, con un enfoque de "no hacer daño" (ex. evitar la extracción de minerales, ...).
3. Asegurar que el apoyo a las organizaciones de pastores y organizaciones de la sociedad civil se canalice lo más directamente posible, a través de Memorandos de acuerdo (MoU) con el Gobierno.
4. Siempre que sea pertinente, apoyarse en las organizaciones de pastores para la implementación de programas FIDA en los países, durante su ejecución, seguimiento y evaluación.
5. Contribuir a proteger la cultura, las costumbres y tradiciones de las comunidades de pastores, y apoyar sus transferencia a las jóvenes generaciones.
6. Identificar las mejores prácticas para fortalecer la resiliencia a los factores del cambio climático, como las sequías, y compartirlos entre las comunidades de pastores.
7. Promover el uso de las herramientas TIC para fines de comunicación y acceso a la información que es relevante para las comunidades de pastores (extensión, mercados...).
8. Mejorar las capacidades de las comunidades de pastores y otros actores interesados (OSC, ONG, instituciones académicas, comunidades locales, pueblos indígena, gobierno, sector privado) en un compromiso político de diálogo sobre políticas más eficaces.
9. Dar voz a las comunidades de pastores en el contexto del Foro Campesino y otros foros internacionales pertinentes.

Hammamet, el 16 de enero de el año 2016